



Etablissement public
du Marais poitevin

Convention cadre EPMP- Parc Naturel Régional du Marais Poitevin.

confidentiel

Conseil d'administration du 15 octobre 2013



| |
|---|
| Convention cadre EPMP – Parc naturel régional du Marais poitevin |
|---|

Le principe de cette convention cadre a été évoqué par le président de l'EPMP lors du premier conseil d'administration, le 27 octobre 2011. Elle vise à préciser les champs d'intervention respectifs du Parc et de l'EPMP.

Cette convention est par ailleurs citée dans le projet de charte du Parc qui a été soumis à l'enquête publique.

Elle est proposée pour avis au conseil d'administration de l'EPMP, étant entendu que sa signature est conditionnée à l'aboutissement du processus de labellisation du Parc.

PROJET



Etablissement public
du Marais poitevin



Ensemble, développons un territoire exceptionnel

Convention cadre entre l'établissement public du Marais poitevin (EPMP) et le Parc Naturel Régional du Marais poitevin (PNRMP)

(version du 10 septembre 2013)

Ce projet de convention a été préparé dans la perspective du classement du Marais poitevin en Parc naturel régional. Cette convention ne sera donc signée qu'une fois la labellisation obtenue et l'avis favorable donné par les conseils d'administration des deux établissements.

Entre

- L'Etablissement public du Marais poitevin (EPMP), dont le siège est situé au 1 rue Richelieu – 85 400 Luçon, représenté par son directeur, François MITTEAULT et désigné dans le document par « EPMP »,

Et

- Le Parc naturel régional du Marais poitevin (PNRMP), dont le siège est situé au 2, rue de l'Eglise-79510 Coulon, représenté par son président, Yann HELARY et désigné dans le document par « Parc »,

Il est convenu ce qui suit,

Préambule

Le Marais poitevin est un territoire singulier, une zone humide aménagée, un agro-écosystème aux richesses exceptionnelles dont la pérennité est intimement liée à l'équilibre des activités humaines et des ressources naturelles.

La charte de Parc naturel régional est la résultante d'un processus particulier qui s'est déroulé au cours des dernières décennies. Elle vise à consolider la dynamique de valorisation

PROJET

de la zone humide, notamment par la mise en synergie des acteurs de la protection, de l'aménagement et du développement du territoire. Elle fixe un cap à ses signataires, et aux partenaires qui en adoptent les principes, celui d'un Marais dynamique, préservé et partagé. Ce dessein s'appuie sur la mise en valeur collective, en fonction des compétences de chacun, de la vocation multifonctionnelle de la zone humide.

L'Etablissement Public du Marais Poitevin est un acteur récent (2011) dont l'origine est liée à la mise en œuvre du plan gouvernemental pour le Marais poitevin, initié en 2003, en réponse au contentieux avec l'Union européenne de 1999. Il traduit la volonté de l'Etat de s'impliquer davantage dans la gestion de l'eau et de la biodiversité, qui conditionne toute l'activité du territoire et constitue un préalable incontournable à la bonne mise en œuvre des orientations de la charte.

Les missions de l'EPMP et la charte de Parc naturel régional constituent deux formes d'actions complémentaires au service du Marais poitevin : l'une apporte la nécessaire régulation dans la gestion de l'eau et de la biodiversité, en coordination étroite avec les services de l'Etat, l'autre promeut un véritable projet de territoire qui s'appuie sur les équilibres de la gestion hydraulique.

L'EPMP et le Parc interviennent de façon très complémentaire, dans le cadre prévu par la charte notamment, pour le développement durable du territoire. Ils contribuent, chacun au regard de leurs compétences et missions, à l'animation d'une gouvernance dynamique et partagée du territoire.

Article 1 : Objet de la convention :

La présente convention formalise le partenariat entre le Parc et l'EPMP. Elle marque l'adhésion de l'EPMP aux orientations de la charte pour les domaines de sa compétence, et précise la complémentarité des interventions respectives de l'EPMP et du Parc dans ces mêmes domaines.

Plus précisément elle vise à identifier, toutes les synergies envisageables de telle sorte que :

- l'action de l'EPMP participe à l'atteinte des objectifs fixés dans la charte du Parc
- l'action du Parc facilite l'atteinte des objectifs de l'EPMP.

Article 2 : Les principes généraux du partenariat stratégique entre le Parc et l'EPMP

L'EPMP, opérateur de l'Etat, intervient dans les domaines de la gestion de l'eau et de la biodiversité, avec l'objectif de conserver et restaurer les fonctionnalités de la zone humide. Son action vise à concilier les enjeux économiques et environnementaux, au travers une action fortement concertée. En effet, en lien avec les différentes parties prenantes du territoire, l'EPMP exerce une mission de coordination, de supervision et de régulation pour garantir un fonctionnement équilibré de la zone humide et de ses bassins versants, à la fois conforme aux directives européennes en faveur de l'eau (SDAGE, SAGE,..) et de la biodiversité (Natura 2000,..) qui s'inscrivent désormais dans la Charte du Parc. L'action de

PROJET

L'EPMP se traduit donc par un renforcement des modes de régulation de la gestion de l'eau et de la biodiversité (règlements d'eau, contrats de marais, système d'information sur l'eau du Marais poitevin, organisme unique de gestion collective, opérateur Natura 2000, protocole de suivi de l'évolution de la biodiversité...) et vise à rendre plus cohérente l'intervention publique sur son territoire d'intervention.

Le Parc anime la mise en œuvre de la charte approuvée par le territoire. En synergie avec l'ensemble des acteurs locaux, il intervient en tant que catalyseur, coordonnateur et animateur, dans une perspective de développement durable. Il circonscrit son action aux orientations de la charte, et a fortiori dans les champs prévus au R333-1 du code de l'environnement. Outre son engagement opérationnel en faveur de la conservation et la restauration de la biodiversité, complémentaire du rôle de l'EPMP en la matière, le Parc s'implique fortement pour le développement d'une économie de valorisation des richesses de la zone humide ; l'agriculture, en particulier l'élevage, et le tourisme constituent deux domaines pour lesquels le syndicat mixte s'investit en priorité. En complément, et conformément à son statut de Personne Publique Associée, le Parc accompagne les collectivités pour l'élaboration de leurs documents d'urbanisme et plus largement il soutient un aménagement équilibré du territoire, prenant en compte la multifonctionnalité de la zone humide.

Le Parc et l'EPMP interviennent dans un même objectif, celui de la conservation et la restauration de la multifonctionnalité de la zone humide. L'EPMP se concentre sur les sujets de régulation de la gestion de l'eau et de la biodiversité en lien étroit avec les services de l'Etat. Le Parc conduit une activité opérationnelle complémentaire au travers de ses interventions en faveur de la biodiversité, dans l'aménagement du territoire et en impulsant des stratégies de développement économiques qui valorisent la zone humide.

Article 3 : Les interventions dans le domaine de la gestion de l'eau

a. Objectifs partagés

Conformément à l'orientation stratégique 4 de la charte de Parc naturel régional, le syndicat mixte et l'EPMP partagent les objectifs de bonne gestion quantitative et qualitative de la ressource en eau (mesures 9 et 10). Ces objectifs sont en cohérence avec la disposition 7C-4 du Sdage Loire Bretagne.

Dans cette perspective, l'EPMP et le Parc, chacun au regard de leurs compétences et missions, participent à la mise en valeur de la multifonctionnalité de la zone humide.

b. Rappel des missions de l'EPMP:

- La coordination des schémas d'aménagement et de gestion de l'eau (SAGE), avec la mise en place d'une conférence des CLE du Marais poitevin et la coordination des structures porteuses des SAGE.

PROJET

- Le suivi des niveaux d'eau du marais au travers la mise en place d'un système d'information sur l'eau du Marais poitevin;
- Le mandat exclusif pour gérer tous les prélèvements d'eau autorisés, et destinés à l'irrigation des parcelles agricoles de son périmètre. Il exerce cette fonction d'Organisme unique de gestion collective avec l'appui des 3 Chambres d'agriculture auprès desquelles il délègue une partie de cette fonction.;
- L'amélioration quantitative des masses d'eau, en assurant si besoin la maîtrise d'ouvrage de certains aménagements (ex: retenues de substitution).
- L'information des usagers de l'eau
- Enfin, il peut être force de proposition envers l'État et les collectivités publiques, puis se voir confier la mise en œuvre des plans d'action suggérés.

Au-delà des prérogatives qui lui ont été données par les textes, l'EPMP participe à la mise en place de deux outils complémentaires dans la régulation de l'eau sur la zone humide : les règlements d'eau sur les ouvrages structurants des principaux linéaires hydrauliques et les contrats de marais qui s'adressent en priorité aux syndicats de marais.

c. Rappel des missions du Parc :

Le Parc n'a pas de mission opérationnelle pour la gestion de l'eau, néanmoins :

- Il anime l'observatoire du patrimoine naturel et met ses conclusions à disposition de l'EPMP et de tous les acteurs de la gestion de l'eau ;
- Il est membre des trois commissions locales de l'eau au sein desquelles il fait valoir les orientations de la charte. Il est également membre de la Conférence des CLE du Marais poitevin, instaurée par l'EPMP ;
- Il participe enfin aux différentes instances techniques mises en place par l'EPMP au titre de la gestion de l'eau (4 groupes de travail géographique – GTG- en charge de l'élaboration des règlements d'eau,...).

d. Articulation opérationnelle entre les 2 organismes

Règlements d'eau et contrats de marais : L'EPMP intervient dans les processus qui contribuent à la régulation des niveaux d'eau sur la zone humide : Il prépare les règlements d'eau qui relèvent de la responsabilité de l'Etat et prépare les contrats de marais qu'il soumet à son conseil d'administration. Dans ces domaines, il prend en compte les nombreux travaux conduits par le Parc au cours de ces dernières années (études, travaux cartographiques,...) qui les lui met à disposition en tant que de besoin. Le Parc contribue à faciliter les interventions de l'EPMP dans la préparation des règlements d'eau et des contrats de marais et il apporte son concours en mettant à disposition sa connaissance du fonctionnement de la zone humide. Il veille à ce que ses propres interventions (PARMM, PARMO, accompagnement des communaux,...) soient pleinement cohérentes avec les dispositions de gestion de l'eau qui sont mises en place.

PROJET

Article 4 : Les interventions dans le domaine de la gestion de la biodiversité

e. Objectifs partagés

L'EPMP et le Parc partagent l'objectif de conserver et de restaurer la biodiversité de la zone humide.

f. Rappel des missions de l'EPMP :

- La fonction de pilotage des sites Natura 2000 (opérateur des documents d'objectifs lui conférant la présidence du Comité de pilotage du site Natura 2000 ainsi que l'élaboration du DOCOB et l'animation pour sa mise en œuvre) qui peut lui être confiée pour les sites situés sur sa zone d'intervention (une dizaine de sites sont concernés) ;
- Une capacité d'intervention foncière, identique à celle du Conservatoire de l'espace littoral et des rivages lacustres, en dehors des cantons côtiers où intervient ce dernier ;
- Suivi de la biodiversité: mission confiée par le préfet de région (transfert de MOA de l'étude sur le suivi de la biodiversité) qui vise à mettre en place un dispositif de suivi de la biodiversité sur toute la zone humide, pour mesurer en particulier l'impact des mesures correctrices dans la gestion de l'eau sur la biodiversité du marais.

g. Rappel des missions du Parc :

C'est une clé de voute de la charte de Parc naturel régional et c'est une mission forte du syndicat mixte ; conformément aux termes de la charte, le Parc intervient, en animation territoriale, en conseil-assistance ou en maîtrise d'ouvrage pour préserver et restaurer le fonctionnement écologique du Marais. :

- Il contribue activement à l'amélioration et au partage des connaissances relatives au patrimoine écologique du Marais (observatoire du Patrimoine Naturel, centre de ressources territoriales, études et recherches,...) ;
- Il conduit des programmes de préservation, de valorisation et de restauration de sites à haut potentiel écologique et des espèces remarquables (opérations de génie écologique, gestion conservatoire, accompagnement des travaux d'aménagement,) ;
- Il contribue à la bonne gestion des espèces et des habitats sur l'ensemble du Marais (Schémas de Cohérence Ecologique, appui technique à la lutte contre les espèces invasives, animation Natura 2000, MAE,...).

PROJET

h. Articulation opérationnelle entre les 2 organismes

Pour éviter toute redondance dans les interventions respectives du Parc et de l'EPMP, il est convenu la répartition suivante des interventions dans le domaine de la biodiversité :

Natura 2000 : Compte-tenu des effectifs de l'EPMP, les missions d'animation du DOCOB ne sont pas exécutées directement par l'EPMP, mais déléguées à une structure animatrice. Pour le choix de cette structure, l'EPMP se conforme aux dispositions en vigueur depuis 2011 et procède par un appel d'offres. Cette procédure a été initiée fin 2012 et a conduit à retenir le Parc, pour la période 2013-2015, comme animateur du site Natura 2000 du Marais poitevin.

Actions pédagogiques sur la biodiversité à l'attention des populations du marais : Il apparaît que la compréhension des enjeux complexes de la biodiversité sur la zone humide du Marais poitevin, n'est pas accessible à l'essentiel de la population du marais. Or, il s'avère indispensable que les motivations de l'action publique dans ce domaine soient le plus largement expliquées et partagées par les différents acteurs du territoire. Aussi, le Parc va développer une action pédagogique adaptée auprès des différents acteurs du Marais en s'appuyant notamment sur la restitution régulière des données de l'observatoire.

L'Observatoire du patrimoine naturel du Marais poitevin : Le Parc assure la Maitrise d'ouvrage de l'observatoire du patrimoine naturel depuis de nombreuses années. Il s'agit d'un outil de référence en matière de suivi de la biodiversité compte tenu de l'historique des séries de données. Un ajustement de son contenu est opéré pour satisfaire à la fois les besoins du suivi général de l'évolution de la biodiversité mais aussi le suivi spécifique d'indicateurs liés aux incidences de la gestion de l'eau (voir point suivant).

Le dispositif de suivi de l'évolution de la biodiversité en lien avec la gestion de l'eau : L'EPMP et l'Université de Rennes 1 assurent la maitrise d'ouvrage de ce dispositif de suivi d'espèces indicatrices de l'hydromorphie de la zone humide, au travers une convention cadre qui fixe les conditions de ce partenariat. Le Parc est associé à ce dispositif au travers d'une convention opérationnelle annuelle qui précise les interventions de chacun. Il est convenu que le Parc sera associé à la mise en œuvre des protocoles de collecte et mobilisera pour ce faire, autant que de besoin, le réseau de l'Observatoire du Patrimoine Naturel.

MAEt : Pour la période 2007-2013, l'organisation retenue pour les MAE dédiées à l'élevage est la suivante : l'Etat est opérateur des MAE, le Parc et les Chambres

PROJET

d'agriculture assurent ensemble l'animation du dispositif : le Parc réalise les diagnostics biologiques préalables à la contractualisation et les chambres d'agriculture élaborent les contrats. L'EPMP est associé au comité de pilotage du dispositif et veille à sa cohérence avec les outils qu'il met en œuvre par ailleurs.

Pour la période 2014-2021, les conditions de mise en œuvre du dispositif ne sont pas encore définies, mais l'EPMP et le Parc conviennent d'agir de façon concertée avec les Chambres d'agriculture, afin de promouvoir un dispositif harmonisé sur toute la zone humide (ce qui nécessite une coordination Pays de la Loire et Poitou-Charentes), cohérent avec les initiatives qui se mettent en place au titre de la gestion de l'eau. Ce nouveau dispositif des MAE devra par ailleurs encourager la mise en place des GIEE (groupement d'intérêt économique et environnemental) parfaitement adaptés à la situation du marais.

Promotion de l'élevage et du développement local : Pour faciliter l'action publique qui vise à préserver et restaurer les zones prairiales, le Parc investit le champ de la valorisation des produits de l'élevage à l'herbe, en s'appuyant sur les filières courtes, en partenariat avec les chambres d'agriculture conformément aux modalités de collaboration prévues par la charte.

Plus généralement, l'action du Parc veille à promouvoir par le biais d'une stratégie de développement local à l'échelle de la zone humide, toutes les activités qui contribuent à la valorisation du patrimoine naturel du territoire, en cohérence avec les modalités de gestion de l'eau définies par l'EPMP. Il explorera, en particulier, toutes les dispositions offertes par la nouvelle programmation du FEADER (2014-2021) pour mettre en place, avec le soutien de l'EPMP, une démarche de développement local (cf LEADER ou axe 4 du RDR2) adaptée à la zone humide.

Le conseil scientifique : Le Parc naturel régional est doté d'un conseil scientifique animé par le syndicat mixte de gestion, conformément aux termes de la charte. Afin d'optimiser le recours à l'expertise externe, il est convenu que le conseil scientifique du Parc puisse être saisi de sujets soumis par l'EPMP, qui entreraient dans le champ de compétence du conseil, suivant des modalités qui restent à définir entre le Parc et l'EPMP.

Etudes conjointes : Le Parc et l'EPMP conduisent respectivement des études, dont certaines visent l'amélioration des connaissances relatives au fonctionnement de la zone humide. Dans ce domaine, les deux établissements se tiennent informés de tous leurs projets d'études respectifs et veillent à ce que leurs initiatives soient complémentaires ou conduites en association.

PROJET

Article 5 : Modalités de suivi du partenariat

Les directeurs de l'EPMP et du Parc sont chargés du suivi de ce partenariat.

Il est convenu, que le directeur du Parc assiste aux séances du Conseil d'administration de l'EPMP et que le directeur de l'EPMP assiste aux séances du bureau du Parc.

Une fois par an une synthèse du partenariat entre l'EPMP et le Parc, objet de la présente convention, est présentée au sein de chacune de leurs instances délibérantes.
